

El Impacto de China en Ecuador y América Latina

ROBERT EVAN ELLIS

Booz Allen Hamilton, Inc.

RESUMEN:

Este estudio analiza las actividades Chinas en América Latina, con un énfasis en Ecuador. El estudio examina los motivos impulsando a la República Popular de China (CHINA) a desarrollar lazos comerciales y sociopolíticos con la región, los motivos económicos y políticos para el interés que América Latina ha mostrado en China, y las características principales de la interacción. En cuanto a Ecuador, analiza los patrones de intercambio comerciales entre los países, varios proyectos principales en Ecuador en que China ha mostrado interés. Culmine con un análisis de unos de las implicaciones de los lazos crecientes para Ecuador, y para la región.

1.

INTRODUCCIÓN

En los últimos años, el intercambio comercial entre China y América Latina ha crecido de una manera impresionante. En 1975, el comercio bilateral era de \$200 millones de dólares (un nivel casi insignificante en comparación con el intercambio con su socio los EE.UU.). En 2006, el intercambio comercial bi-direccional alcanzó \$70 billones dólares. Entre 2000 y 2004, las exportaciones desde América Latina hacia China han crecido en un promedio del 42% por año.

Para los países de América Latina, el fenómeno de China como socio comercial principal es, a la vez, muy significativo y novedoso. En 1995, sólo el 1% de las exportaciones de América Latina fueron destinados a la China. En el 2005, el 10% de las exportaciones latinoamericanas se fueron para China. En algunos países, el auge en la importancia de la CHINA, como socio comercial, es particularmente dramático. En 1990, Perú tenía 15 socios comerciales con niveles de intercambio más grande que China, pero en el 2004, la CHINA llegó a tener el segundo lugar en intercambio comercial con Perú. El caso de Chile es aun más dramático. En 1990, 29 países tuvieron tasas de intercambio comercial con Chile más altas que las de la CHINA, pero en el 2005, la CHINA llegó a tener el segundo lugar en intercambio comercial con Chile.

Para el público latinoamericano, tanto como los líderes del gobierno y negocios, la magnitud y la tasa de transformación en las relaciones comerciales entre China y América Latina ha superado su capacidad para entender bien lo que está pasando. Por esto, la mayoría del discurso público sobre las relaciones comerciales se encuentran llenas de una mezcla de esperanzas y temores.

Por un lado, muchas personas en América Latina esperan que China ocupe un papel locomotor para el crecimiento económico y desarrollo de la región, a través de inversiones y compras de productos latinoamericanos. Muchas de estas esperanzas se basan en el tamaño potencial del mercado Chino, con sus 1.3 billones de compradores potenciales, y con una tasa de crecimiento promedio de casi 10% anual desde 1978—una tasa que, si se mantiene, implica que antes de 2050, la CHINA puede convertirse en la economía más grande del mundo.

En verdad, por causa de su fuerte y sostenido crecimiento económico, la CHINA es un comprador impresionante de productos primarios. En el sector agrícola, Brasil y Argentina han salido como proveedores principales de productos de soya hacia China, mientras que Chile y Perú juntos suministran el 80% de todas las importaciones Chinas de harina de pescado. La CHINA también ha aumentado de manera significativa sus compras del sector minero, incluso hierro de Brasil y cobre de Chile. La CHINA también está cada vez más involucrada en el sector petrolero, incluso compras crecientes de Venezuela y Brasil, también tiene una presencia fuerte en los sectores petrolíferos de Ecuador, Perú, y ahora, Colombia.

Las compras de metales, petróleo, y productos agrícolas por los chinos han beneficiado a unos sectores en América Latina de varias maneras: Primero, han aumentado de una manera impresionante los volúmenes de ventas de América Latina hacia China en estos sectores. Sólo en el 2006, las exportaciones de Venezuela a China aumentaron 114%, mientras que las exportaciones de Ecuador aumentaron en un 104%, los de Bolivia en 50%, y los de Brasil en 29%. Segundo, la demanda China ha aumentado los precios globales. Esto permite que América Latina tenga un mejor rendimiento para todos los productos primarios.

Aunque muchas personas en América Latina han fijado sus ojos en el mercado chino con muchas esperanzas, otros se han preocupado por la competencia China en los sectores de la confección, y cada vez más en los sectores de productos de alto valor agregado. En un mundo con cada vez menos restricciones en contra del intercambio comercial, los productos chinos han estado penetrando los mercados latinoamericanos, y también desplazando a sus competidores latinoamericanos de sus mercados tradicionales de exportación, tales como los EE.UU. Como un ejemplo del desplazamiento de las exportaciones, cuando el acuerdo multi-fibra que escudaba productores locales en el sector textil se venció en enero del 2005, el porcentaje del mercado estadounidense ganado por los chinos se saltó desde el 25% hasta el 56% en un periodo de siete meses. Por otro lado, el porcentaje del mercado ocupado por los productores de América Latina cayó del 26% al 8%. En cuanto a la penetración del mercado latinoamericano por los productos chinos, en los últimos años, las exportaciones chinas hacia la misma región han estado creciendo aun más rápido que las compras, aunque las compras Chinas de productos primarios han recibido más atención. En el 2006, por ejemplo, las exportaciones desde la CHINA a América Latina crecieron 52.1%, mientras que las importaciones solo crecieron el 27.1%, haciendo que los \$36.0 billones de ventas Chinas a América Latina superaran los \$34.2 billones de ventas de América Latina a China. En consecuencia, América Latina tiene ahora un déficit comercial neto con la China.

ECUADOR

Introducción

La relación entre Ecuador y China es una de las que mas rápidamente se ha expandido entre todos los países de América Latina. Solo durante 2006, las exportaciones ecuatorianas a la Republica Popular China aumentaron 53%, y sus importaciones desde allí se duplicaron¹.

Con respecto a la inversión, antes de 2006, la cantidad de capital chino en Ecuador era casi insignificante, pero en 2007, cuando el miembro del politburó chino Li Chanchung visitó Ecuador, pudo proclamar que las inversiones de China en Ecuador alcanzaban el 1.8 billón de dólares, lo cual convertía a este país en el recipiente numero uno de capital chino en toda América Latina.²

¹ "Total Import and Export Value by Country (Region) (2006/01-12). Ministerio de Comercio, República Popular de China. 6 de Febrero, 2007.

² Sin embargo, casi todo esta inversión se encuentra en el sector petrolero, y se trata de la compra de los bienes de la empresa cándense por el consorcio chino Andes Petroleum. "China apoya inclusión de Ecuador a APEC." *El Comercio*. Quito, Ecuador. <http://elcomercio.terra.com.ec>. 28 Marzo, 2007.

Aunque el sector agrícola de Ecuador exporta una cantidad limitada de bienes a China, y aunque el país compra muchos bienes manufacturados chinos, la relación entre Ecuador y la China se centra principalmente en petróleo. Como Venezuela, aunque en escala más pequeña, Ecuador tiene reservas de petróleo significativas, que han conformado la base de la inversión China en el país. Pero, a diferencia de Venezuela, la posición de Ecuador en la costa Pacífica, y su posición respecto de Brasil, hace que el país sea un punto de acceso importante a América del Sur de bienes chinos, y una punta de salida lógica para productos primarios, tal como las cantidades sustanciales de soya y hierro que Brasil exporta a China. La posición estratégica de Ecuador está reforzada por la altura relativamente baja que ocupa en los Andes en relación con otros países de América del Sur. Un proyecto de infraestructura importante, el corredor Manta-Manaus-Belén, por ejemplo, constituirá una ruta relativamente rápida y económica para conectar a China con proveedores y mercados Brasileños a través de Ecuador y el norte de Perú.

La orientación política del gobierno de Ecuador de Rafael Correa complementa la atracción por los recursos y posición estratégica de Ecuador para acelerar el acercamiento entre Ecuador y China.

Sin embargo, el proceso político que el Presidente Correa ha iniciado ha creado varios obstáculos potenciales en la relación entre los dos países. El proceso vigente que Ecuador está buscando por medio de la reforma de su estructura política a través de una asamblea constituyente, ha despertado preocupaciones para la CHINA, en cuanto crea dudas sobre el marco legal y judicial dentro del cual funcionarían las empresas Chinas³.

Además, debido a tales preocupaciones, es posible que decisiones claves de China sobre inversiones vayan a postergarse hasta el término del proceso de la Asamblea Constituyente. A pesar de tales preocupaciones, la relación entre China y Ecuador se ha desarrollado a una velocidad impresionante.

Contexto Histórico de la Relación Ecuatoriana-China

La historia contemporánea de la relación entre Ecuador y la CHINA está llena de intenciones buenas y ensayos falsos. Aunque Ecuador no estableció relaciones diplomáticas oficiales con la CHINA sino hasta 1980, la intención de hacerlo por parte del gobierno de Ecuador quedó manifiesta desde el período 1968-1972, cuando Ecuador se abstuvo en tres ocasiones en Naciones Unidas ante el intento de bloqueo a ese país de ingresar en dicha organización. En 1971, el Presidente y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Ecuador declararon en varias ocasiones su deseo de establecer relaciones diplomáticas y comerciales con China⁴.

³ Entrevista con Cai Runqo, Embajador de la República Popular de China a Ecuador. Quito, Ecuador. 9 Julio, 2007.

⁴ Liu Yuquin, "Fortalecer la Cooperación Amistosa Binacional y Crear Juntos una Nueva Perspectiva más Brillante."

Durante el periodo 1971-1975, China y Ecuador establecieron un rumbo de profundización de los lazos comerciales y diplomáticos, incluso firmaron un convenio bilateral para establecer oficinas comerciales de cada país en el otro.

Sin embargo, en 1976, la política externa hacia China cambió, cuando el gobierno de Ecuador, encabezado por el General Guillermo Rodríguez Lara, desembocó en un golpe de Estado.

El nuevo gobierno congeló las relaciones con China e inició una transición a la democracia, que dio como resultado una constitución nueva, y la elección de un civil, Jaime Roldós Aguilera, en 1979. El regreso a un gobierno civil facilitó el desarrollo de relaciones comerciales y políticas entre Ecuador y China, y por fin se establecieron las relaciones diplomáticas en enero de 1980⁵.

⁵ "Bilateral Relations." Sitio de web del Ministerio de Relaciones Exteriores de la Republica Popular de China. <http://www.fmChina.gov.cn/eng/wjb/zsjg/ldmzs/gjlb/3493/default.htm>. Septiembre 2003.

Desde la creación de relaciones diplomáticas en 1980 hasta ahora, los dos países han mantenido una relación positiva y creciente, aunque de envergadura limitada, hasta los últimos años. La primera visita de un jefe de Estado ecuatoriano a China fue la que del presidente Oswaldo Hurtado a China en Mayo de 1984. Sin embargo, después de este viaje, el próximo viaje de nivel presidencial sólo ocurrió casi 10 años después, cuando el presidente de Ecuador Sixto Durán Ballen viajó a la CHINA en Marzo 1994, y firmó un convenio sobre cooperación económica y técnica. El próximo viaje presidencial se produjo en Agosto de 1999, cuando el presidente de Ecuador Jamil Mahuad Witt viajó a China. En Marzo de 2002, el presidente Gustavo Noboa Bejarano viajó a China.

Además que estos viajes, han habido varios intercambios de nivel ministerial entre los dos países, y la firma de varios convenios comerciales. De estos intercambios, se destaca la ausencia de un viaje de un líder chino a Ecuador.

La comunidad China en Ecuador

Aproximadamente 50,000 personas oriundas de China viven en Ecuador actualmente⁶. Aunque la comunidad China en Ecuador no es tan grande como las que viven en Brasil y Perú, aquella tiene un fuerte peso económico y social en el país⁷.

⁶ Entrevista con Harry Sun Soria Laman. Cámara de Comercio Ecuatoriana-China. Guayaquil, Ecuador. 13 de Julio 2007.

⁷ Entrevista con Harry Sun Soria Laman. Cámara de Comercio Ecuatoriana-China. Guayaquil, Ecuador. 13 de Julio 2007.

La comunidad China de Ecuador está principalmente concentrada en Guayaquil, que es el eje comercial del país, aunque importantes comunidades de chinos también se encuentran en otras partes del país. Una comunidad China importante se encuentra en Quevedo, que históricamente era un centro agrícola que sirvió como punto de atracción para emigrantes chinos buscando empleo en agricultura. Otra comunidad China importante se encuentra en Machala, que es el centro de la industria pesquera en Ecuador.

Hoy, la comunidad China en Ecuador ocupa un lugar importante en la economía nacional. El Grupo Wong, por ejemplo, y su marca “Rey van Pac” es una de las entidades más grandes en el sector bananero ecuatoriano, que es el producto principal del país. De manera parecida, la empresa Ecuatoriana-China Sol del Oriente, es un exportador importante de fideos a otras partes de América Latina. Por lo general, ecuatorianos de herencia China en las provincias de Guayas y Los Ríos juegan un papel importante en el sector agrícola del país, mientras que aquellos de Machala juegan un papel importante en la industria importante de pescado y camarones. En el sector de servicios, en ciudades como Guayaquil, se encuentran cientos de restaurantes chinos.

Como otras comunidades Chinas, los chinos en Ecuador empezaron a llegar a comienzos del siglo XIX, expulsados por las guerras del Opio y otras difíciles condiciones que se registraban en China. Según una historia narrada por el Presidente de la Cámara de Comercio Ecuatoriano-China, los primeros 200 Chinos emigraron de Lima, Perú, al departamento ecuatoriano de Guayas en 1880⁸.

Como otras comunidades Chinas en América Latina, muchos de los chinos en Ecuador trabajaron en el sector agrícola del país, aunque muchos otros fundaron restaurantes y otros negocios pequeños. Tal como en otras partes de América Latina, la comunidad Ecuatoriana-China disfrutaba organizaciones sociales relativamente disciplinadas, para ayudar a la asimilación de inmigrantes chinos recién llegados a la sociedad ecuatoriana. La Beneficencia China, por ejemplo, ayudó a establecer inmigrantes chinos en puestos en agricultura, restaurantes, y en el sector de comercio al por menor. Organizaciones como la Sociedad Ecuatoriana-China y la Cámara de Comercio Ecuatoriana-China siguen ocupando un rol importante hoy en día en conectar a hombres de negocios chinos interesados en Ecuador, y a ecuatorianos con interés en hacer negocios con China⁹.

⁸ Washington Hago M., "Ecuatorianos y chinos en una relación que viene de siglos." En Aniversario de las Relaciones Diplomáticas entre la Republica Popular China y la República del Ecuador. Guayaquil, Ecuador: *Diseño y Diagramación*, 2005. p. 64.

⁹ Entrevista con Harry Sun Soria Laman. Cámara de Comercio Ecuatoriana-China. Guayaquil, 13 Julio, 2007.

Desde el principio, la comunidad China en Ecuador tuvo un perfil bajo en los asuntos sociales y políticos. Muchas veces, el esfuerzo por mantener un perfil bajo incluyó el cambiarse de apellido y no usar la lengua nativa, para evitar destacar su origen chino. Tal comportamiento condujo a dos consecuencias importantes. Primero, a diferencia de la historia de la comunidad China en otros países de América Latina, el comportamiento de la comunidad Ecuatoriana-China, en el contexto de una sociedad Ecuatoriana relativamente tolerante, permitió un ambiente con pocas tensiones étnicas entre la comunidad y otros segmentos de la sociedad Ecuatoriana. Por otro lado, al evitar el uso de la lengua nativa y negarse a enseñar el chino a sus hijos, un porcentaje significativo de la siguiente generación de Ecuatorianos-Chinos perdió la capacidad de leer y escribir Mandarín¹⁰.

Cómo un impacto no deseado, esta pérdida ha limitado el rol que la comunidad Ecuatoriana-China puede jugar en el apoyo a industrias secundarias en el comercio creciente entre China y Ecuador hoy en día.

¹⁰ Entrevista con Harry Sun Soria Laman. Cámara de Comercio Ecuatoriana-China. Guayaquil, 13 Julio, 2007.

Hasta el presente, la comunidad China en Ecuador esta relativamente bien establecida y es respetada. Quizás la causa de tensión más significativa que tiene que ver con la comunidad China fue el escándalo público que involucró el otorgamiento indebido de visas a miles de inmigrantes chinos bajo la administración del Presidente Lucio Gutiérrez. Sin embargo, el problema no era con los mismos chinos, sino, que las autoridades habían aceptado dinero para otorgar unas 4,000 visas. El escándalo de las visas es un desafío de inmigración generalizada que ha impactando a la comunidad China en Ecuador en los últimos años. Por un lado, Ecuador tiene una comunidad China que llegó en el siglo pasado, principalmente desde la provincia China de Cantón, y que hoy día esta relativamente bien establecida. El estatus e importancia económica de este comunidad se refleja, por ejemplo, en la ciudad de Guayaquil, donde empresarios Chinos ahora están buscando crear una “Chinatown” , un distrito comercial, para servir como centro de negocios y cultura para la comunidad China de la ciudad. Por otro lado, inmigrantes chinos llegados más recientemente vienen, sin su estatus migratorio en regla, de partes de China más pobres como Fujian. Muchas veces, el desafío de la comunidad China establecida es cómo integrar las dos partes de la comunidad China arriba mencionadas¹¹.

¹¹ Entrevista con Harry Sun Soria Laman. Cámara de Comercio Ecuatoriana-China. Guayaquil, 13 de Julio, 2005..

Por otro lado, a pesar de la pobreza de los inmigrantes recién llegados, su conocimiento del idioma mandarín representa un recurso útil, pero poco reconocido, en el forjamiento de lazos de negocios con la CHINA.

Patrón de Comercio Entre Ecuador y China

Por lo general, China vende mucho más a Ecuador que lo que Ecuador vende a China. Aunque históricamente Ecuador ha tenido un superávit neto con la CHINA, en los últimos años sus exportaciones a China han bajado, mientras que la cantidad de importaciones Chinas ha aumentando. En este momento, el gobierno de Ecuador está buscando maneras para promover las exportaciones ecuatorianas a China. En 2000, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Ecuador estableció un convenio de cooperación con la Corporación para la Promoción de Exportaciones (CORPEI). A través de ésta, se pueden usar de manera más eficaz los recursos diplomáticos de la Cancillería para promover las exportaciones ecuatorianas hacia China, incluso proveer información a las empresas ecuatorianas que buscan hacer negocios allí. El acuerdo, renovado en 2006, contiene disposiciones para la designación de un representante dentro de la cancillería para coordinar las actividades con CORPEI¹².

¹² Hilton Heredia G., "Privados andinos logran respaldo en EEUU para ampliar el ATPDEA." *El Deber.com.bo*. Santa Cruz, Bolivia. 17 de Mayo, 2007.

Como reflexión del nuevo espíritu de integración, el nuevo viceministro de comercio extranjero e integración, Antonio Ruales, es también miembro de CORPEI¹³.

Empresarios y organizaciones del gobierno de Ecuador están avanzando en varios frentes para promover la expansión del intercambio con China. En Noviembre de 2005, por ejemplo, la Cámara de Comercio Ecuatoriana-China firmó un acuerdo con la CCPIT, tendiente a constituir un marco para la resolución de disputas comerciales que se deriven de transacciones comerciales entre empresas de los dos países. Gracias a este convenio, tales disputas comerciales se pueden resolver a través de una entidad cuasi-pública relacionada con la Cámara de Comercio Ecuatoriana-China: el Centro de Arbitraje y Mediación¹⁴.

Aunque Ecuador está un poco atrasada respecto de países como Chile en el volumen de lazos comerciales, el gobierno y la Cámara de Comercio Ecuatoriana-China están promoviendo activamente lazos a través del intercambio de delegaciones oficiales y participación en ferias de negocios. En Noviembre de 2007, el gobierno de Rafael Correa viajó a China con un grupo de empresarios ecuatorianos para establecer nuevos lazos de negocios. Poco antes, la Cámara de Comercio Ecuatoriana-China envió su décima delegación de negocios a China para participar en la Feria de Cantón.

¹³ Entrevista con Fernando Guzman, Ministerio de Relaciones Exteriores. Quito, Ecuador. 10 de Julio, 2007.

¹⁴ Washington Hago M., "Ecuatorianos y chinos en una relación que viene de siglos." *Aniversario de las Relaciones Diplomáticas entre la República Popular China y la República del Ecuador*. Guayaquil, Ecuador: Diseño y Diagramación, 2005. p. 64.

El Interés Chino en el Petróleo de Ecuador

Aunque Ecuador no tiene tanto petróleo como Venezuela, posee sin embargo reservas de petróleo importantes. Además, el consumo doméstico de petróleo es relativamente bajo y esto favorece que una parte de sus reservas se puedan exportar a China. La combinación de puertos sobre el Pacífico, y una infraestructura de oleoductos orientada hacia ese océano facilita tales exportaciones.

El sector petrolífero de Ecuador es casi completamente responsable de esa realidad impresionante por la cual Ecuador es el recipiente principal de inversión extranjera directa China en América Latina.

Como se ha visto en las líneas anteriores, según fuentes Chinas, Ecuador cuenta con \$1.8 billón en inversiones de la CHINA, y casi toda ella se encuentra en el sector petrolífero. El acuerdo principal que explica la mayoría de la inversión China en este sector es la adquisición, en Septiembre de 2006, de las propiedades ecuatorianas de la empresa EnCana. Aunque empresas Chinas tuvieron cierta posición en cinco yacimientos ecuatorianos durante más de una década¹⁵, la compra de propiedades de EnCana por parte de un consorcio formado por China National Petroleum Corporation (CNPC) añadió \$1.42 billón a las inversiones Chinas en Ecuador¹⁶. La compra incluyó varios yacimientos, así como el oleoducto OCP, con una capacidad de 450,000 barriles por día—la mas nueva y más confiable de las dos redes de oleoductos en el país¹⁷.

Mas allá de las inversiones iniciales, según el Ministerio de Energía y Minas de Ecuador, empresas petrolíferas Chinas tienen programado una inversión de \$747 millones en Ecuador en 2007, compuesta de una mezcla de inversiones y gastos operacionales, lo cual representa más que una cuarta parte de todos los gastos programados en el sector¹⁸.

¹⁵ “China CNP preocupada e interesada por Ecuador”. El Universal.com. 1 de Junio de 2006.

¹⁶ Idem.

¹⁷ El otro oleoducto, SOTE, que es propiedad de la empresa de petróleo nacional ECOPETROL, es mas Viejo y susceptible a problemas. Florencia Jubany, Daniel Poon, *Recent Chinese Engagement in Latin America and the Caribbean: A Canadian Perspective*. FOCAL. Marzo 2006.

¹⁸ Entrevista con Alberto Panche, Ministerio de Energía y Minas. Quito, Ecuador. 9 de Julio, 2007.

Aunque la compra de EnCana era la iniciativa comercial China más grande en Ecuador, no fue la única. Los chinos también expandieron su presencia cuando la empresa estadounidense Occidental Petroleum (Oxy) tuvo que salir del país por causa de una querrela legal con el gobierno de Ecuador en Febrero de 2005¹⁹.

En medio de la salida de la Oxy, el gobierno de Ecuador gestionó los yacimientos de Oxy a través de Petroecuador, y contrató varias nuevas empresas para operarlos, incluso contratando a la empresa China Sinopec para operar y hacer exploraciones en varios yacimientos que anteriormente pertenecieron a la Oxy, incluidos el Bloque 15, Eden-Yuturi y Limoncocha²⁰.

De manera parecida, la operación del yacimiento Atacapi Parahuachu fue contratada por Petroecuador con la empresa China Changqing Petroleum Exploration Bureau²¹.

Hay otros proyectos en camino, que podrían expandir la presencia China en el sector petrolero de Ecuador de manera significativa. En Junio de 2007, Petroecuador firmó un convenio estratégico de cinco años con CNPC para colaborar en una amplia variedad de actividades, incluidos exploración y desarrollo, transporte, alojamiento, gestión y capacitación²².

¹⁹ “El bloque 15 descendió al ritmo de Petroecuador en producción.” *El Comercio*. Quito, Ecuador. 25 de Octubre 2006..

²⁰ “El bloque 15 descendió al ritmo de Petroecuador en producción.” *El Comercio*. Quito, Ecuador. 25 de Octubre de 2006.

²¹ Mercedes Alvaro, “Chinese State-Owned Oil Co Agrees to Raise Output in Ecuador.” *Dow Jones International News*. <http://www.uofaweb.ualberta.ca/Chinainstitute>. 13 de Febrero, 2007

²² “Petroleras de Ecuador y China firman alianza.” *El Comercio*. Quito, Ecuador. 5 de Junio, 2007.

El desarrollo de nuevos yacimientos es otra manera a través de la cual China podría aumentar su presencia en el sector. El gobierno de Ecuador está evaluando la apertura de un área nueva en la cuenca amazónica para exploración y desarrollo. El área, que ha recibido la designación Ishpingo Tambococha Titupini, (ITT). El desarrollo de ITT ha estado bajo consideración desde los 1990s, y se piensa que puede tener hasta un billón de barriles de petróleo²³, y quizás hasta dos billones de barriles. La cantidad de reservas potencialmente disponible en ITT le otorgaría el mismo nivel que los yacimientos más productivos de Ecuador, en Tarapoa²⁴.

Si el gobierno decide seguir con el proyecto, se anticipa que el desarrollo de ITT va a requerir una inversión de \$5 billones²⁵. Empresas Chinas han estado entre las más interesadas en el proyecto²⁶.

²³ Pablo Ortiz García, "Una locura cuerda." *ElComercio.com*. Quito, Ecuador. 29 de Junio, 2007. Vea también "Petrobras planea explotar 230 millones de barriles de crudo en Ecuador." *El Comercio*. Quito, Ecuador. www.elcomercio.com. 16 de Mayo, 2007. Vea también Mercedes Alvaro, "Ecuador's President Seeks Stronger Ties With China." *Dow Jones Emerging Markets Report*. <http://www.uofaweb.ualberta.ca/Chinainstitute/>. 29 Marzo, 2007.

²⁴ "PdVSA Estudia Asociaciones con Ecuador en yacimientos de ITT." *El Universal.com*. Caracas, Venezuela. 17 de Abril, 2007.

²⁵ Entrevista con Alberto Panche, Ministerio de Energía y Minas. Quito, Ecuador. 9 de Julio 2007.

²⁶ "Empresas de once países están interesadas en explotar el ITT." *El Comercio*. 13 de Marzo, 2007. Vea también Mercedes Alvaro, "Ecuador's President Seeks Stronger Ties With China." *Dow Jones Emerging Markets Report*. <http://www.uofaweb.ualberta.ca/Chinainstitute/>. 29 Marzo 2007.

En Julio de 2007, Petroecuador firmó un acuerdo con un consorcio que incluye la empresa China, Sinopec, la petrolerabrasileña Petrobras, y Enap de China, para desarrollar un plan para explorar y desarrollar ITT²⁷.

Por otro lado, el desarrollo de ITT también es un asunto de mucha controversia en Ecuador. Muchos de los yacimientos se encuentran en el parque nacional de Yasuni, un área sensible y protegida. Además, en el área viven comunidades indígenas, y hay preocupación de que el desarrollo del área pueda perjudicar su estilo de vida. Debido a las preocupaciones por el ambiente, y por la población indígena en la zona, el gobierno está considerando abstenerse por el momento de desarrollar el yacimiento, pero también está pidiendo a la comunidad internacional aportar a Ecuador \$350 millones anuales como compensación por las ganancias no recibidas²⁸.

El gobierno ha postergado una decisión sobre el desarrollo de ITT hasta Junio de 2008, para ver si la comunidad internacional va a responder a esta solicitud²⁹, y para dar al gobierno más tiempo para el estudio del tema³⁰.

²⁷ "La alternativa para explotar el ITT avanza." *El Comercio*. Quito, Ecuador. 9 de Julio, 2007.

²⁸ "La alternativa para explotar el ITT avanza." *El Comercio*. Quito, Ecuador. 9 de Julio, 2007

²⁹ "Alemania ve a Ecuador como puerta ingreso a América Latina: María Fernanda Espinosa." *El Comercio*. Quito, Ecuador. <http://www.elcomercio.com>. 31 de Mayo 2007

³⁰ "ITT: Utopía camina hacia la realidad." Boletín: Dirección de Comunicación Social, Ministerio de Energía y Minas, República del Ecuador. No. 182. www.menergia.gov.ec. 3 de Julio, 2007.

En adición a ITT, empresas Chinas también podrán jugar un papel importante en la construcción de una refinería cerca de la entrada a Manta, en el departamento ecuatoriano de Manabí³¹. El proyecto puede requerir hasta \$4 billones de inversión, con la posibilidad de que toda esta suma, o al menos una parte, pueda venir de China. Un compromiso para seguir adelante con el proyecto se hizo en Junio de 2007.

Aunque en Agosto de 2007, Venezuela mostró interés en el proyecto, anteriormente, empresas China, incluso la CNPC, habían indicado su interés en él , junto con la empresa estatal brasileña Petrobras y la Chilena ENAP³²

Aunque la combinación de participación de empresas Chinas en ITT y la refinería en Manabí representaría una expansión enorme en la presencia de China en Ecuador, también es posible que China no participe en ninguno de los dos proyectos. Funcionarios chinos han expresado preocupación sobre el aseguramiento de un abastecimiento adecuado a una refinería nueva en Manabí antes de seguir con el proyecto³³.

³¹ Mas que la capacidad a refinar la variedad del crudo pesado encontrado en Ecuador, el proyecto también iba a incluir una planta termoeléctrica que iba a usar los desechos del proceso para generar electricidad para el región

³² "Sinopec y Petroecuador firman acuerdo para explotar el yacimiento Ishpingo-Tambococha-Tiputini." *El Comercio*. Quito, Ecuador. 26 de Marzo, 2007. Vea también "Chile interesado en construir refinería en Ecuador." *Diario Financiero*. Santiago, Chile. 27 de Febrero, 2007. Vea también "Venezuela estudia construir megarefinería en Ecuador para exportar a China." *El Comercio*. 17 de Marzo 2007.

³³ Entrevista con Cai Rungo, Embajador de la República Popular China a Ecuador. Quito, Ecuador. 9 de Julio, 2007.

En parte, este petróleo iba a venir de yacimientos situados en el oeste del país, ahora controlado por los Chinos, pero ahora se envía a la vieja refinería en Esmeraldas para ser procesado, o es exportado para ser refinado en el exterior, sea en Venezuela o en los Estados Unidos. La preocupación expresada por los chinos se puede entender como parte de una negociación más grande en que la inversión China en la refinería depende de una decisión del gobierno de Ecuador de abrir los yacimientos ITT para exploración y desarrollo, e incluso el premio de derechos en algunos bloques de ITT a empresas Chinas.

Al analizar la participación por China en el sector petrolífero de Ecuador, también es importante destacar que la presencia China ha tenido sus problemas. Aunque los chinos pueden ser considerados por el gobierno ecuatoriano como una alternativa útil a empresas occidentales, en verdad las empresas chinas han vivido muchos de los mismos problemas en sus interacciones con el gobierno y las poblaciones locales. Un ejemplo de ello se encuentra en la parte noreste de Ecuador, cerca de la frontera con Colombia, donde operan no sólo empresas petroleras Chinas, sino una combinación volátil de indígenas, narcotraficantes y sembradores de coca, así como guerrillas y desplazados por la guerra en Colombia³⁴.

³⁴ Para un tratamiento de cómo la guerra en Colombia ha impactado provincias vecinales ecuatorianas, vea Guido Zambrano Castillo, *La Colombianización de Ecuador: Peligros y Asechanzas de Fuerzas Corruptoras Colombianas*. Quito: Corporación de Información, Liderazgo y Desarrollo Ecuatoriano, 2006.

Como un ejemplo de los tipos de dificultades que enfrentan las empresas Chinas en la área, en Noviembre de 2006 activistas indígenas temporalmente ocuparon un yacimiento en el departamento de Tarapoa, tomaron 30 rehenes de la empresa CNPC, y temporalmente bajó la producción de sus yacimientos desde 42,000 a 14,000 barriles por día³⁵.

Unos meses después, en julio de 2007, 31 personas resultaron heridas en el departamento de Orellana, y las operaciones de petróleo quedaron paralizadas cuando las protestas de activistas indígenas y otros miembros de la población local se convirtieron en confrontaciones violentas con las autoridades³⁶.

El costo para la empresa China que operaba los yacimientos, Petroriental, se estima en más de un millón de dólares³⁷.

Pocas semanas después, otros problemas ocurrieron en la zona, incluso hubo campesinos que hicieron explotar dinamita contra soldados, y hubo sabotaje contra el oleoducto de la empresa cercana a la ciudad de Dayuma³⁸.

En el departamento de Sucumbíos, la empresa CNPC ha tenido problemas con perforaciones de su oleoducto por parte de personas desconocidas, aunque no quedó claro si fue en forma de protesta o fue robo³⁹.

³⁵ "Petrolera China dice que incidentes en Amazonia no afectarán sus intereses en Latinoamérica." *El Comercio*. Quito, Ecuador. 14 de Noviembre, 2006. Vea también Juliette Kerr, "Protests Against Chinese Company's Oil Operations End in Ecuador." *Global Insight Daily Analysis*. <http://www.uofaweb.ualberta.ca/Chinainstitute/>. 13 de Noviembre, 2006.

³⁶ *El Comercio*. Quito, Ecuador. <http://www.elcomercio.com>. 4 Julio 2007.

³⁷ "Petroriental perdió cerca de un millón de dólares por protesta." *El Comercio*. Quito, Ecuador. 7 de Julio, 2007.

³⁸ "Campesinos armados de Ecuador buscan paralizar actividad de petrolera China." *El Universal.com*. Caracas, Venezuela. 23 de Julio, 2007.

Más que sus problemas con las poblaciones locales, corporaciones Chinas también han sido afectadas por desafíos legales y acciones administrativas por parte del gobierno de Ecuador en el sector.

Tal como otras empresas petroleras, las operaciones compradas por Andes de la empresa EnCana fueron objeto de grandes aumentos de los impuestos en 2006. En cuanto a regulación, Andes Petroleum también fue afectada por la disputa entre Occidental Petroleum y el gobierno de Ecuador. El gobierno sostuvo que la Oxy había transferido una porción de sus propiedades a EnCana sin obtener la aprobación de las autoridades. Como las propiedades fueron finalmente compradas por Andes Petroleum, había posibilidad de que Andes tuviera que devolver algunas de sus propiedades al gobierno de Ecuador⁴⁰, pero el asunto fue resuelto. Hasta ahora, tales problemas no han disuadido a los chinos de expandir sus actividades en el sector petrolero de Ecuador.

Interés Chino en Productos Agrícolas de Ecuador

³⁹ Petroriental denuncia atentado en oleoducto en China." *El Universal.com*. Caracas, Venezuela. 21 de Julio, 2007.

⁴⁰ Ecuador hopes for more China energy investment." *Reuters*.

<http://www.uofaweb.ualberta.ca/Chinainstitute/> 1 de Junio 2006.

Por lo general, como una nación con costa sobre el Océano Pacífico y un clima que permite contar con agricultura todo el año, Ecuador es una exportadora natural de bienes alimenticios. Aunque a Ecuador le falta un sector desarrollado para la exportación de bienes agrícolas, produce una cantidad de productos alimenticios, que también son de interés para los chinos, incluso productos de exportación tradicionales, tales como banana, café, madera, pescado, cacao y chatarra⁴¹.

A corto plazo, las exportaciones agrícolas ecuatorianas más prometedoras para enviar a China parecen ser banana y otras frutas, aunque pocas exportaciones de estos productos hacia la CHINA se han realizado hasta ahora. El mercado representado por la CHINA fue un enfoque clave para expandir las exportaciones de banana cuando el congreso global de banana se reunió en Guayaquil en Abril de 2007⁴².

La industria bananera de Ecuador incluye no sólo consorcios poderosos como el grupo Noboa, sino también empresas Ecuatoriano-Chinas, tal como el grupo Wong, y el grupo Cansing.

Sin embargo, hasta ahora, las exportaciones de banana hacia la CHINA han estado limitadas por varias protestas sociales.

⁴¹ "Ecuador-China Relaciones Comerciales." *Ministerio de Relaciones Exteriores*. 10 de Julio, 2007.

⁴² "Ecuador busca más mercados bananeros." *El Comercio*. Guayaquil, Ecuador.

<http://www.elcomercio.com>. 26 de Abril, 2007.

Otro producto agrícola de Ecuador atractivo para los chinos es el cacao. El cacao aromático de Ecuador, que se usa para chocolates, se considera entre los mejores del mundo, y se exporta a China y a otros destinos como un producto Premium. Sin embargo, como es un producto "nicho", su potencial para ocupar un papel grande en la expansión de las exportaciones ecuatorianas a China es limitado.

La industria pesquera también tiene un potencial para contribuir a exportaciones hacia China, incluso el atún y los mariscos. Ecuatorianos de origen chino ocupan un rol en este sector, incluso comprando los productos de pesqueros locales, lo cual contribuye a un mercado para sus productos. Inversionistas de Hong Kong también han ocupado un rol limitado en el sector, incluso la contribución de tecnología para solucionar problemas de la industria, tal como "mancha blanca," que anteriormente había causado problemas grandes a la industria⁴³.

A pesar de las posibilidades representadas por el sector, la mayoría de las exportaciones en el sector pesquero ecuatoriano se han ido a los EEUU, reflejando una combinación de los intereses de los dueños de los barcos que operan en la región, arreglos comerciales y convenios vigentes.

También, como en el sector bananero, las exportaciones pesqueras hacia Asia han estado limitadas por la tasa de intercambio del dólar, que ha hecho que los productos ecuatorianos no sean competitivos en relación con los sectores pesqueros de Perú y Chile.

⁴³ Entrevista con Harry Sun Soria Laman. *Cámara de Comercio Ecuatoriana-China*. Guayaquil, 13 de Julio, 2005. Vea también Entrevista con Gustavo Solorza, Centro de Investigaciones Económicas, Escuela Politécnica del Litoral. Guayaquil, Ecuador. 13 de Julio, 2007.

Ecuador tiene otras industrias agrícolas relevantes para los chinos. La empresa ecuatoriana marca “Sol de Oriente,” por ejemplo, es el productor de fideos más importante de Ecuador. Sin embargo, la empresa centra su producción en el mercado ecuatoriano y en América Latina, pero no en Asia.

La exportación de bienes agrícolas de Ecuador ha estado relativamente limitada por regulaciones fitosanitarias estrictas. Por causa de esas restricciones, empresas ecuatoriana tienen dificultades en exportar productos de leche, carne, cuero, o una variedad de otros productos agrícolas a la CHINA⁴⁴.

Ahora, el gobierno de Ecuador está negociando con la CHINA para establecer un acuerdo y estándares en esta área, para facilitar el acceso de bienes ecuatorianos al mercado chino. El esfuerzo involucra el Director General de Promociones de Exportaciones e Inversiones, y al Servicio Ecuatoriano de Sanidad Agropecuario.

En relación con lo agrícola, Ecuador tiene un sector de Madera que exporta cantidades pequeñas de bienes a China, pero con la posibilidad de expandirse. Algunos tipos de madera ecuatoriana, incluso “teca” son de calidad alta, pero el volumen de exportaciones es limitado. En parte, esto refleja la realidad de que mucha de la madera ecuatoriana se encuentra en áreas protegidas

⁴⁴ Entrevista con Fernando Guzmán, Ministerio de Relaciones Exteriores. Quito, Ecuador. 10 de Julio, 2007. cuenca Amazon

Además, hasta ahora, muchas de las ventas de madera ecuatoriana hacia China las hacen operadores chinos que vienen a Ecuador con su propio equipo para cortar y extraer la madera, con poco valor agregado para la economía ecuatoriana local. En un caso, por ejemplo, después de varias visitas por parte de clientes chinos a Ecuador, una empresa China fundó una operación pequeña en Ecuador para facilitar la extracción y procesamiento de madera ecuatoriana por parte de los propios chinos.

Además de madera y productos agrícolas tradicionales, Ecuador puede jugar un papel en la producción de biodiesel para exportar a China. En un proyecto bajo consideración en 2007, una empresa con apoyo chino, Bejar Trade Company expresó su interés en cultivar palmas africanas en Ecuador, para extraer el aceite de palma, y convertirlo en biodiesel.

El Futuro Chino Para el Sector Minero de Ecuador

Aunque el enfoque de exportaciones ecuatorianas hacia China se encuentra en petróleo y en los sectores tradicionales, tales como el sector agrícola, el país también tiene posibilidades todavía no realizadas como un exportador de metales y minerales. Un analista ecuatoriano, pensando en el mercado chino, anota que en provincias ecuatorianas tal como Zamora, las reservas ecuatorianas de cobre pueden ser tan importantes como las reservas de petróleo⁴⁵.

Las reservas de metales y minerales principalmente se encuentran en las provincias del sur, como El Oro y Zamora Chinchipe.

⁴⁵ Benjamín Rosales, "Ecuador minero." *El Comercio*. Quito, Ecuador. 19 de Abril, 2007.

Además, el país tiene una cantidad de uranio en la sierra Cóndor, que conforma el límite entre la provincia Zamora Chinchipe y Perú. Este uranio puede ser de interés para China si el país empieza a mirar hacia América Latina como abastecedora de su creciente industria nuclear.

En parte, el desarrollo de la industria minera ecuatoriana ha estado relativamente limitado por causa de su densa selva, la cual cubre su tierra potencialmente rica en minerales, lo que hace más difícil y costosa la identificación de áreas ricas en minerales. Por otro lado, especialistas ecuatorianos entrevistados por nosotros dijeron que los dueños de esas tierras de riqueza potencial han estado demorados en su explotación. Funcionarios ecuatorianos entrevistados por nosotros sugirieron que los términos de concesiones, anteriormente negociados, reflejan términos altamente favorables para el sector privado, como consecuencia de una combinación de corrupción y una falta de competencia técnica por parte de quienes negociaron los contratos originales.

En consecuencia, la administración de Rafael Correa en Ecuador se encuentra en un proceso de fortalecer las leyes para proveer acceso a dichas tierras. La Asamblea Constituyente también puede hacer varias reformas de leyes y marcas jurídicas que impacten el sector. Bajo estas condiciones, es posible entonces que las condiciones bajo las cuales los dueños de tierra están haciendo operaciones de minería, pueden cambiar de manera dramática, incluso puede venir un aumento fuerte en impuestos, la re-negociación de contratos, y hasta la nacionalización del sector. Si tales cambios impulsan a los mineros a salir de la región, es posible que empresas Chinas como China Minmetals entren al país para explotar la riqueza mineral.

Ecuador Como Economía Del Pacífico

Aunque las Exportaciones no petroleras de Ecuador hacia la República Popular China son relativamente pequeñas, Ecuador tiene su vista, y la orientación de su economía, fijada cada vez más en el Pacífico. El país tiene una solicitud pendiente de afiliación como miembro del foro Asia-Pacífico, si la restricción de miembros nuevos de este foro se levanta en 2008. En la cumbre de APEC en Hanoi, Vietnam, en Noviembre 2006, la República Popular China votó por apoyar las aspiraciones de Ecuador y Colombia para hacerse miembros del foro. Luego, en una visita a Ecuador en Marzo de 2007, el miembro del politburó chino Li Changchun afirmó que la CHINA apoya a Ecuador para hacerse socio de dicha organización⁴⁶.

Aunque la CHINA ha indicado que su apoyo depende de las opiniones de los otros miembros de APEC, con excepción de algunas reservas planteadas por Japón, la solicitud de Ecuador se ve de manera favorable, y probablemente va a seguir adelante.

Ecuador también ha solicitado su ingreso a la Asociación de Naciones del Asia Sureste (ASEAN). Tanto como para APEC, la CHINA ha manifestado su apoyo a la solicitud de Ecuador de afiliarse a la ASEAN⁴⁷.

⁴⁶“China apoya inclusión de Ecuador a APEC.” *El Comercio*. Quito, Ecuador. <http://elcomercio.terra.com.ec>. 28 de Marzo, 2007

⁴⁷ Entrevista con Fernando Guzmán, 3er Secretario, Ministerio de Relaciones Externos. Quito, Ecuador. 10 de Julio, 2007.

Con seguridad, la aceptación de Ecuador a estos dos foros va a profundizar el enfoque de Ecuador en China y otros países asiáticos como socios comerciales.

Si el ingreso a APEC y ASEAN puede halonar a Ecuador hacia Asia, la expiración de la Andean Trade Preferences Drug Enforcement Act (ATPDEA) puede empujar a Ecuador por este rumbo.

Bajo las condiciones de ATPDEA, una gran variedad de productos ecuatorianos podrian entrar al mercado estadounidense sin aranceles. En Junio de 2007, el Congreso estadounidense postergó el vencimiento de tal acto para 8 meses, pero en el entendimiento de que no sería prorrogado de nuevo en el 2008.

El vencimiento de estas preferencias va a aumentar la tarifa para los productos ecuatorianos que entran a los EE.UU desde 0 a 17%, eliminando así muchos de los incentivos para los exportadores ecuatorianos que buscan seguir enfocándose en los mercados estadounidenses, y forzándolos a centrar más sus actividades en otros mercados como los asiáticos. Como una indicación de esta dinámica, el presidente de Ecuador, Rafael Correa, comentó específicamente que, como reacción al vencimiento del convenio, Ecuador tendría que mirar aún más hacia Asia, y específicamente hacia la CHINA, para mantener su mercado comercial.

Ecuador Como Mercado para Bienes Chinos

Aunque el tamaño de la economía de Ecuador ha limitado las posibilidades de la nación como mercado para bienes chinos, el país ha salido como comprador importante de una gran variedad de diferentes bienes producidos en el país. Según el Ministerio de Relaciones Exteriores de Ecuador, la CHINA exporta 2,600 tipos de productos a Ecuador⁴⁸.

Por lo general, antes del crecimiento de las ventas de China, existía una fuente de demanda importante para bienes esos bienes que era la comunidad China en Ecuador. Miembros de la comunidad que se establecieron en el sector minorista tales como restaurantes, importaban con mucha frecuencia comida y otros bienes para sus negocios.

En los últimos años, la importación de bienes por parte de los 50,000 miembros de la comunidad China en Ecuador, ha estado superada por la rápida expansión de las ventas de bienes chinos a toda la sociedad ecuatoriana. Así como en otras partes de América Latina, la CHINA vende cada vez más bienes como textiles, calzado, electrodomésticos, y bienes electrónicos. Ecuador también importa una cantidad cada vez mayor de motos y carros chinos, incluso la marca QMC.

Aunque la calidad de tales bienes no es vista igual que la de los manufacturados por otros productores, son mucho más baratos, haciéndolos enormemente atractivos para los segmentos de la sociedad ecuatoriana de bajos recursos.

⁴⁸ “Correa niega cambio de posición en el caso Occidental.” *El Comercio*. Quito, Ecuador.

<http://www.elcomercio.com>. 23 de Junio, 2007.

Con frecuencia, bienes son importados a Ecuador a través de intermediarios, quienes los certifican para entrar al mercado ecuatoriano y les colocan su propia marca, con cierto cambio en los productos. Un ejemplo es el Grupo Temo, que se especializa en la importación de electrodomésticos, motos y otros bienes Chinos para su venta en el mercado local⁴⁹.

La entrada de bienes Chinos a Ecuador también se da por la vía del contrabando en alta proporción. Según un análisis, aunque China reportó haber enviado \$3 billones en bienes a Ecuador, la aduana ecuatoriana reportó sólo haber recibido \$900 millones, indicando que muchos de los bienes chinos que entraron al país pasaron a la economía informal, sin someterse a las condiciones de la aduana⁵⁰.

Ecuador Cómo Puerta de Entrada para el Comercio Chino Con los Países Andinos y Brasil

Aunque las relaciones comerciales entre Ecuador y la CHINA están creciendo, la importancia de Ecuador para China no sólo se refiere a las posibilidades de intercambio directo, sino también a la posición estratégica que ocupa Ecuador como puerta de entrada para el comercio chino con los otros países andinos, y con Brasil.

⁴⁹ Entrevista con Gustavo Solórzano, Escuela Politécnica del Litoral (ESPOL). Guayaquil, Ecuador. 13 de Julio 2007.

⁵⁰ Entrevista con Gustavo Solórzano, Escuela Politécnica del Litoral (ESPOL). Guayaquil, Ecuador. 13 de Julio, 2007.

⁶⁴ "TIDE toma las riendas del puerto." *El Comercio*. Quito, Ecuador. 2 de Febrero 2007.

Esta importancia era destacada en 2007, cuando el gobierno de Ecuador premió a la empresa China Hutchison Port Holdings por los derechos a operar y expandir la puerta de Manta. Hutchison va a invertir \$63 millones de dólares para expandir el acceso, incluso instalará más equipos para el embarque y desembarque de barcos, construir más muelles en cuanto a la parte navegable, hacer el canal más ancho y mas profundo para permitir operaciones de naves comerciales mucho más grandes.

Con respecto a la concesión de Manta, representantes de Hutchison hablaron de una perspectiva según la cual Manta daría a Ecuador un rol clave en el intercambio entre China y la región⁵¹.

La cooperación y expansión de la entrada de Manta por parte de Hutchison también tiene importancia porque potencialmente representa un cambio de patrón en el uso de puertas de entradas comerciales de Ecuador. En este sentido, Manta debe ser entendido en el contexto de otros proyectos chinos, como la expansión China de intercambio comercial con Brasil, y otros proyectos en Ecuador, como la construcción de una refinería en el departamento de Manabí, posiblemente con capital chino y la posibilidad del desarrollo de nuevos yacimientos chinos en Ecuador, como los de ITT. En este contexto, Manta en particular, y Ecuador en general, pueden convertirse en un punto estratégico para una gran gama de flujos nuevos, desde petróleo sacado de ITT y refinado en Manabí, hasta productos enviados a Brasil y comprados de Brasil.

51

El desarrollo de Manta también impacta la estructura comercial dentro de Ecuador, pues hasta ahora Guayaquil ha sido la puerta principal para el país. Entre otras cosas, Guayaquil tradicionalmente es la sede de la élite comercial del país. Además, la expansión del comercio con Manta puede crear un nuevo centro de comercio y poder dentro del país.

The Manta-Manaus-Belen Corridor

La importancia de Manta no sólo radica en el uso y expansión del puerto, sino que tiene que ver también con el rol de la puerta como eje pacífico de un nuevo corredor multimodal que va a atravesar el continente y a enlazar a Ecuador con la ciudad portuaria brasileña de Belén⁵².

El proyecto, si fuese realizado, podría servir como vía alternativa del canal de Panamá, logrando así un mayor flujo comercial entre Brasil y China a través de Ecuador, y transformando la importancia económica y estratégica del país.

La importancia del proyecto tiene mucho que ver con el volumen del intercambio comercial entre Brasil y China. Brasil no sólo es uno de los compradores más grandes de productos chinos en América Latina, sino que también es responsable de casi el 40% de las exportaciones latinoamericanas hacia la CHINA. Ahora, la mayoría del comercio entre Brasil y Asia usa el canal de Panamá, ó va en dirección Este rodeando el cuerno de África.

⁵² 67 “Eje Manta-Manaos, alternativa al Canal de Panamá para desarrollo de Amazonía.” *El Comercio*. Quito, Ecuador. www.elcomercio.com. 6 de Mayo, 2007.

A diferencia de la ruta de ahora, el corredor Manta-Manaus-Belén va a permitir que los productos de Brasil sean enviados por río a través de la Amazonia de Brasil, y desde allí, a través de ríos más pequeños hacia una estación de transferencia en Ecuador, y después, por tierra por una carretera mejorada, o una ferrovía a Manta, donde los productos serían recargados en barcos en la puerta mejorada de Manta. De manera parecida, los bienes chinos que se dirigen hacia Brasil pueden entrar por la puerta de Manta, desde allí, serían enviados por carretera ó ferrovía hasta la estación de transferencia, donde serían descargados en barcos para su envío a Manaus, y desde allí, hasta Belén.

El uso del corredor Manta-Manaus-Belén podría convertir a Manta en a un centro importante para los negocios entre América Latina y Asia. Los flujos comerciales, atravesando Manta, podrían crear oportunidades importantes para empresas de logística y servicios. En esta relación creciente, las comunidades ecuatorianas-Chinas centradas en ciudades cercanas como Guayaquil y Quevedo, podrían tener una ventaja comparativa en proveer una gran oferta de productos comerciales, desde alimentación hasta hoteles y servicios de negocios, aprovechando el conocimiento del idioma Mandarín y la cultura de negocios chinos.

Aunque hay varios proyectos de infraestructura contemplados que podrían formar un lazo entre las costas del Atlántico y el Pacífico de América Latina, el corredor Manta-Manaus parece tener el compromiso de liderazgo con Brasil y Ecuador para seguir adelante, solo si los estudios muestran que es técnicamente factible. Durante su primera cumbre en Abril de 2006, el nuevo presidente de Ecuador, Rafael Correa, y el Presidente Lula de Brasil acordaron seguir con el proyecto.

Los chinos también han expresado su interés en ayudar a financiar el proyecto, aunque la posición oficial de los chinos es permitir que Ecuador y Brasil sigan con el proyecto y pidan ayuda a China para los recursos necesarios de manera formal, cuando el proyecto esté en una etapa más madura⁵³.

Otros Proyectos que Aumentan la Presencia China en Ecuador

Aunque el interés chino en invertir en Ecuador se ha enfocado en el sector de petróleo y de infraestructura asociada con llevar sus bienes al mercado, las empresas chinas también están participando en otros sectores de la economía ecuatoriana. En Abril del 2006, por ejemplo, inversionistas que representan a 10 empresas chinas, expresaron interés en invertir en una serie de proyectos de hidroeléctrica en el país, incluso una posible inversión de \$500 millones en la generadora de 600 megavatio Sopladora-Cardenillo.

⁵³ Interview with Cai Rungo, Ambassador for the People's Republic of China to Ecuador. Quito, Ecuador. 9 de Julio, 2007.

Inversionistas chinos también hacen parte de un grupo de participantes en la licitación para el proyecto de la hidroeléctrica Toachi-Piliton en el departamento de Pichincha.

Por otro lado, Inversionistas chinos del Grupo Sampo manifestaron su interés de invertir en el sector financiero de Ecuador, y potencialmente también en otros sectores⁵⁴.

Más que proyectos comerciales, China también desarrolla otros proyectos centrados en ayuda y desarrollo social, además de proyectos que apoyan el desenvolvimiento de las capacidades técnicas del gobierno ecuatoriano. Proyectos coordinados a través del instituto Nacional Ecuatoriano de Cooperación Internacional (INECI), incluyen la construcción de escuelas y la provisión de servicios básicos en áreas rurales, tanto como facilidades médicas y servicios, y una cantidad limitada de programas de capacitación para funcionarios del gobierno del Ecuador en áreas como la administración de redes.

El miembro del politburó chino Li Changchun, durante su visita a Ecuador en Marzo de 2007, firmó unos convenios que incluyen la construcción de un hospital en la ciudad de Apoyo, la rehabilitación de un hospital en Quito, y la provisión de suministros médicos.

Aunque la escala de tal ayuda es relativamente limitada, ocupa un papel importante en el desarrollo de la buena voluntad hacia China en la sociedad Ecuatoriano, así como también en generar resultados tangibles para el gobierno de Rafael Correa.

⁵⁴ "Petróleo y sector financiero Ecuador en mira de empresas Chinas." *La Nación.com*. San José, Costa Rica. 5 de Abril 2006.

Relaciones Políticas y Militares entre Ecuador y la CHINA

Aunque las relaciones políticas y militares entre China y Ecuador históricamente han sido limitadas, la orientación política del presidente de Ecuador, Rafael Correa, ha posibilitado la expansión rápida de lazos con China en todas las áreas, como una alternativa a la relación tradicional entre Ecuador y los Estados Unidos. Ecuador fue uno de los cinco países visitados por Li Changchun durante su visita a América Latina en Marzo de 2007⁵⁵.

El evento clave en la expansión de las relaciones entre Ecuador y la República Popular China, será la visita en Noviembre de 2007 por parte de Rafael Correa a Beijing. En esta visita, el presidente Correa estuvo acompañado por una gran delegación de empresarios y líderes de negocios, quienes se mostraron dispuestos a sondear nuevas áreas de cooperación comercial y técnica entre los dos países, incluso nuevos proyectos sociales, y arreglos para financiarlos, parecidos a los logrados entre China y Venezuela.

Por otro lado, el Presidente chino, Hu Jintao, todavía no ha visitado Ecuador, aunque hay la posibilidad de que lo haga como parte de su viaje a Lima Perú, para asistir a la cumbre de APEC en Noviembre de 2008—sobre todo, en el caso de que Ecuador sea admitido al foro en ese momento.

⁵⁵ “Senior Chinese party official meets with Ecuadorian president.” *Xinhua News Agency*. <http://www.uofaweb.ualberta.ca/Chinainstitute>. 29 de Marzo 2007. Vea también “China apoya inclusión de Ecuador APEC.” *El Comercio*. Quito, Ecuador. <http://elcomercio.terra.com.ec>. 28 Marzo 2007. <http://www.uofaweb.ualberta.ca/Chinainstitute>. 29 de Marzo 2007. Vea también “China apoya inclusión de Ecuador a APEC.” *El Comercio*. Quito, Ecuador. <http://elcomercio.terra.com.ec>. 28 Marzo 2007.

Los objetivos políticos del Presidente Correa de Ecuador al seguir una política de “interés nacional” que logre más independencia política y económica de los EE.UU coincide con los intereses chinos de ampliar sus lazos con Ecuador. Como hemos visto en líneas anteriores, las inversiones de empresas Chinas tales como CNPC, en el sector petrolero, ayuda a librar a Ecuador de la dependencia de empresas multinacionales occidentales. De manera parecida, el gobierno de Ecuador esta explorando la compra de bonos por parte de China.

Tal cooperación viene a reforzar otras iniciativas del presidente Correa, tales como la creación del “Banco Sur” para lograr más independencia de las instituciones financieras occidentales.

En el entorno militar, los lazos entre Ecuador y China han sido, hasta ahora, relativamente limitados.

En Marzo de 2006, el Ministro de Defensa de Ecuador Oswaldo Jarrin viajó a Beijing para reunirse con su homólogo chino, Cao Gangchuan.

En Diciembre de 2004, el Director del Estado Mayor de las Fuerzas Armadas Ecuatorianas viajó a Beijing para reunirse con Liang Guanglie, Jefe de Unidad del Ejército Popular Chino.

De igual modo que los ejércitos de otros países Latinoamericanos, el ecuatoriano ha empezado a intercambiar funcionarios con su contraparte China, incluida la participación en varios programas de educación militar. China ha regalado dos aviones de transporte militar a Ecuador, y ha abastecido a las fuerzas armadas ecuatorianas con una cantidad limitada de bienes militares no bélicos, como uniformes militares⁵⁶.

Realidades Culturales y el Sentido de China en Ecuador

A diferencia de otros países en América Latina como México y Chile, a Ecuador le falta una orientación fuerte hacia los negocios con China a nivel popular. Por un lado, como vimos arriba, la comunidad Ecuatoriano-China está relativamente bien integrada dentro de la sociedad Ecuatoriana, y es activa en promover lazos comerciales entre los dos países a través de organizaciones como la Cámara de Comercio Ecuatoriano-China, y la Sociedad Ecuador-China.

Los “chifas” en ciudades como Guayaquil y Quito, y empresas importantes como los Grupos Wong y Sol de Oriente promueven un sentido de aceptación de la cultura China. Además, hay poco resentimiento dentro de la sociedad sobre el desplazamiento de productores locales por la importación de bienes chinos, porque los productores pequeños no están altamente organizados como gremios en Ecuador.

⁵⁶ Entrevista con Sr. Cai Runo, Embajador de la República Popular China a Ecuador. Quito, Ecuador. 8 de Julio 2007.

A pesar de la aceptación de los bienes chinos, y el rol importante de la comunidad China dentro de la sociedad ecuatoriana, existe una escasez de entusiasmo y preparación dentro de la comunidad académica, y de negocios, para realizar pasos específicos, los cuales son necesarios para desarrollar negocios con la CHINA en una escala comparable a los que registran países como Chile y México. Por lo general, la inversión por parte de las empresas petrolíferas Chinas, tales como CNPC, Sinopec, y Petroriental, es gestionada por el Estado, con beneficios e impactos sociales principalmente realizados en áreas remotas, como los departamentos del oeste, tales como Orellana y Sucumbíos. Por otro lado, en cuanto al nivel popular, se necesita hacer una distinción entre la gama de negocios pequeños con dueños ecuatoriano-chinos, y la escasez de empresas ecuatorianas que hacen negocios con China, o empresas chinas que emplean una cantidad grande de ecuatorianos.

La falta de una orientación hacia China como mercado puede verse en ruedas académicas y de negocios. FLACSO, en Quito, por ejemplo, es una de las universidades de artes liberales más prestigiosas en Ecuador, pero todavía no tiene un programa de idioma mandarín. La Escuela Politécnica Del Litoral (ESPOL), en Guayaquil, uno de las mejores universidades técnicas en Ecuador, sólo tiene un programa de mandaran en su centro de estudios de idiomas extranjeros (CELEX), que, en el verano de 2007, sólo tenía seis estudiantes.

Por otro lado, la Universidad de San Francisco, una escuela relativamente élite de Quito, tiene un programa de mandarín, formado en 2006 por el Departamento de Estudios Orientales. Sin embargo, el departamento está orientado hacia la cultura más que a negocios, como lo indicad su maestría en la cultura China, creada en el otoño de 2007.

Ejemplos también se puede encontrar en el nivel de educación secundaria. En Guayaquil, por ejemplo, el Colegio Ecuatoriano-Chino es una escuela secundaria bien conocida, que ofrece un currículum en cultura e idioma chino, con coordinación y apoyo de la comunidad Ecuatoriana-China.

Inversión China y la Pregunta de Estabilidad Política Ecuatoriana

La República Popular China está tomando el riesgo de expandir su presencia comercial y sus lazos políticos en Ecuador, que el país podría desperdiciar por la inestabilidad que lo ha azotado en los últimos años. Por lo menos, la CHINA está apostando a que las empresas e inversiones Chinas no saldrán dañadas como resultado de un fracaso político. Las empresas Chinas y el gobierno chino entienden bien que Rafael Correa es el octavo presidente que Ecuador ha tenido en la última década, y si Correa termina su período de poder, será algo inusual en la historia reciente de la política de Ecuador.

Una preocupación de los chinos al expandir su posición en Ecuador es la estabilidad del sistema legal y del marco político que existe en el país. En este momento, por ejemplo, Ecuador está en medio de una revisión de 22 convenios que la nación tiene con otros países, incluso aquéllos con China⁵⁷.

⁵⁷ "El Ecuador renegociará todos los tratados de inversiones." *El Comercio*. Quito, Ecuador. 31 de Mayo 2007.

Es probable que la inestabilidad de ahora en Ecuador vaya a aumentar por el proceso de la Asamblea Constituyente. En un referéndum nacional de abril de 2007, los ecuatorianos escogieron autorizar la formación de una asamblea constituyente con el poder de rehacer la constitución y todo el marco legal del país⁵⁸.

⁵⁸ Para una análisis de los implicaciones políticas del voto sobre el referéndum, vea “Oposición: Importancia y Necesidad para Bien Gobernar.” en *Inteligencia Estratégica*. Guido Zambrano Castillo, Ed. Quito, Ecuador. Corporación de Información Liderazgo y Desarrollo Internacional. <http://www.cildiecuador.itgo.com>. No. 105. 16-31 Mayo, 2007.

En Septiembre de 2007, representantes de la asamblea fueron elegidos por votación popular. La asamblea tendrá el poder de despedir al presidente y al congreso, tanto como hacer cualquier otro cambio. Además, aunque se anticipa que los resultados de la asamblea serán sometidos a voto popular, tal voto no es requerido específicamente por ley, ni hay el requisito que el congreso ecuatoriano tiene que votar para aprobar los resultados, como pasa con la Asamblea Constituyente en Bolivia. Aunque muchas de las personas entrevistadas por nosotros no esperan que la Asamblea Constituyente Ecuatoriana vaya a cambiar el marco jurídico y político del país, la posibilidad existe de que el proceso puede cambiar las leyes de una manera imprevista, o generar crisis política. En una entrevista que le hicimos al embajador chino en Ecuador, Cai Rungo, éste hizo hincapié en la importancia del marco legal para la CHINA, y la esperanza de su gobierno de que el proceso de la asamblea constituyente se resuelva rápidamente para que China pueda seguir con el desarrollo de sus lazos comerciales con Ecuador⁵⁹.

⁵⁹ Entrevista con Sr. Cai Rungo, Embajador de la Republica Popular China a Ecuador. Quito, Ecuador. 8 de Julio 2007.

Otra complejidad de la posición de China en Ecuador se refiere a su relación con los grupos indígenas del país. Los indígenas de Ecuador tienen una tradición de independencia política y una gran diversidad de opiniones fuertes. Por ejemplo, aunque el movimiento indígena principal en Ecuador, Pachakuti, fue muy importante en la elección del anterior presidente Lucio Gutiérrez, su apoyo en la elección no se convirtió en apoyo para su política durante su presidencia. En algunos casos, los indígenas de Ecuador se convirtieron en los enemigos peores de Gutiérrez, y el retiro de su apoyo ocupó un factor importante en la pérdida de poder de Gutiérrez. De manera parecida, el apoyo del que gozó el presidente Rafael Correa durante el ciclo electoral no implica que los indígenas van a apoyar su política, ni los acuerdos que hace con el gobierno y con las empresas petroleras chinas.

El interés chino en el petróleo ecuatoriano lo pone en una posición tal que puede traspasar los intereses y derechos de los indígenas. Las acciones en contra de las operaciones de CNPC en Sucumbíos y Tarapoa en Noviembre de 2006, y en Orillana en Junio y Julio de 2007 nacieron de la presencia de empresas Chinas petroleras en áreas ocupadas por una mezcla de comunidades indígenas

El desafío de las empresas Chinas es asegurar que protestas por asuntos locales no se conviertan en una percepción por la cual se presente una oposición intrínseca entre los intereses de los indígenas ecuatorianos y los intereses de los chinos en Ecuador.

Conclusiones

Los lazos crecientes entre la República Popular de China y Ecuador pueden ser entendidos dentro del contexto de las relaciones crecientes entre China y América Latina. El interés chino en el petróleo de Ecuador es parte de la búsqueda China de materias primas a nivel general, para satisfacer las necesidades de una economía basada en la fabricación y la exportación de productos. También, aunque el mercado ecuatoriano es relativamente pequeño, el interés chino en vender sus productos confeccionados a los ecuatorianos se puede entender en el contexto de la búsqueda China de nuevos mercados, en un contexto de crecimiento de la demanda cada vez más lenta de sus mercados tradicionales, como los EE.UU, la EU, y Japón. Por otro lado, el interés chino en Ecuador también refleja la posición estratégica de Ecuador como un país en el Pacífico, que puede conectar China con los mercados y fuentes de abastecimiento más grandes en Brasil. En cuanto a perspectivas políticas, las iniciativas Chinas reflejan una coincidencia de intereses entre un nuevo gobierno ecuatoriano izquierdista que está buscando un contrapeso a la dependencia tradicional de Ecuador respecto de los EE.UU como comprador de sus exportaciones y fuente de capital. Por el lado chino, los lazos representan una oportunidad de fortalecer su posición estratégica en la región a través de presentarse como amigo “sin condiciones” de países como Ecuador, Venezuela, y Bolivia, que siguen un sendero político anti-estadounidense. Sin embargo, desde el ángulo de Ecuador, el éxito de la nueva relación entre China y Ecuador dependerá de la formación de unas capacidades en el gobierno ecuatoriano y sector privado para hacer una interacción más diversa con China, y bajo condiciones más iguales.

Aunque las inversiones chinas en el sector petrolero, y regalos de proyectos sociales simbólicos pueden ganar puntos políticos, el beneficio de los lazos entre Ecuador y China por largo plazo depende de la capacidad de una variedad de sectores de la economía de Ecuador para vender sus bienes a China, y de la colaboración entre los países. Para lograr tales cosas, Ecuador va a requerir un sector privado y académico bien capacitado y con experiencia en hacer negocios con China, desde la capacidad de hablar mandarín, hasta la presencia de la infraestructura de logística, finanzas, y distribución para vender los productos ecuatorianos a través de China. La retórica del gobierno ecuatoriano indica que la voluntad política existe por el crecimiento de este tipo de relación. Ahora, depende de los recursos e iniciativas del sector privado y de las universidades ecuatorianas.